



Autorità Ambito Territoriale Ottimale n.4
“Lazio Meridionale – Latina”
Servizio Idrico Integrato

ORIGINALE

Deliberazione n. **13**

CONFERENZA DEI SINDACI E DEI PRESIDENTI DI PROVINCIA

OGGETTO: Canone Concessorio e Rimborso mutui investimenti afferenti il Servizio Idrico Integrato da parte del Gestore - Avviso di accertamento- Determinazioni.

L'anno duemilaquattordici addì **23** del mese di **dicembre** nella sala delle riunioni del Consiglio Provinciale di Latina alle ore **11,50** convocata nelle forme di legge a seguito di invito diramato dal Presidente della Provincia di Latina, si è riunita in sessione ordinaria ed in **seconda** convocazione la Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti di Provincia, nelle persone dei Signori:

PROVINCE	PRESIDENTI	DELEGATO	Presenti	Assenti
PROVINCIA DI LATINA	DELLA PENNA Eleonora		1	
PROVINCIA DI ROMA				1
PROVINCIA DI FROSINONE				2
COMUNI	SINDACI			
AMASENO	COMO Antonio			3
GIULIANO DI ROMA	LAMPAZZI Adriano			4
VALLECORSIA	ANTONIANI Michele	Cons. ZAMPERI Egeo	2	
VILLA S. STEFANO	IORIO Giovanni			5
APRILIA	TERRA Antonio	Cons. PISTOLESI Ornella	3	
BASSIANO	GUIDI Domenico		4	
CASTELFORTE	GAETANO Patrizia		5	
CISTERNA DI LATINA	DELLA PENNA Eleonora	Cons. IANIRI Pierluigi	6	
CORI	CONTI Tommaso		7	
FONDI	DE MEO Salvatore	Ass. CAPASSO Vincenzo	8	
FORMIA	BARTOLOMEO Sandro	Ass. MARCIANO Claudio	9	
GAETA	MITRANO Cosmo	Cons. RANUCCI Pasquale	10	
ITRI	DE SANTIS Giuseppe	Ass. RUGGIERI Antonio	11	
LATINA	DI GIORGI Giovanni	V. Sindaco TIERO Enrico	12	
LENOLA	ANTOGIOVANNI Andrea		13	
MAENZA	SPERDUTI Claudio		14	
MINTURNO	GRAZIANO Paolo		15	
MONTE S. BIAGIO	CARNEVALE Federico		16	
NORMA	MANCINI Sergio			6
PONTINIA	TOMBOLILLO Eligio		17	
PONZA	VIGORELLI Piero		18	
PRIVERNO	DELOGU Angelo		19	
PROSEDI	PINCIVERO Angelo			7
ROCCAGORGA	AMICI Carla		20	
ROCCAMASSIMA	TOMEI Angelo			8
ROCCASECCA DEI VOLSCI	PETRONI Barbara	V. Sindaco CASCONI Piero	21	
SABAUDIA	LUCCI Maurizio			9
S. FELICE CIRCEO	PETRUCCI Gianni			10
SERMONETA	DAMIANO Claudio	Ass. DILENOLA Antonio	22	
SEZZE	CAMPOLI Andrea			11
SONNINO	DE ANGELIS Luciano		23	
SPERLONGA	SCALINGI Rocco			12
SPIGNO SATURNIA	VENTO Salvatore			13
SS. COSMA E DAMIANO	DI SIENA Vincenzo		24	
TERRACINA	PROCACCINI Nicola	Ass. MARCUZZI Pierpaolo	25	
VENTOTENE	ASSENSO Giuseppe			14
ANZIO	BRUSCHINI Luciano	Ass. ALESSANDRONI Alberto	26	
NETTUNO	CHIAVETTA Alessio		27	

Assume la Presidenza il Presidente della Provincia di Latina, Avv. Eleonora Della Penna.
Assiste alla seduta il Segretario Generale della Provincia di Latina, Dr.ssa Alessandra Macri.

Il Segretario Generale Dr.ssa Macrì procede all'appello dei presenti.

Risultano presenti n. 27 Sindaci – Sono assenti n. 14 (Provincia di Roma, Provincia di Frosinone, Comuni di: Amaseno, Giuliano di Roma, Villa S. Stefano, Norma, Prossedi, Roccamassima, Sabaudia, San Felice Circeo, Sezze, Sperlonga, Spigno Saturnia e Ventotene).

La seduta è valida essendo presenti n. 27 Sindaci per un totale di 598.000 abitanti. (Art. 5 del Regolamento della Conferenza dei Sindaci e del Presidente dell'ATO n.4 "Lazio Meridionale – Latina").

LA CONFERENZA DEI SINDACI

PREMESSO che:

- l'Agenzia delle Entrate, in esito alle verifiche fiscali nei confronti del gestore unico di ATO4 Acqualatina Spa effettuate dalla Guardia di Finanza Nucleo di Polizia Tributaria di Latina tra marzo e luglio 2014, configurando la violazione di omessa regolazione di acquisti senza fattura a fronte di pagamenti aventi natura di corrispettivi nei confronti dei Comuni dell'ATO 4 a titolo di rimborso delle rate di ammortamento dei mutui gravanti sulle opere del S.I.I. e del canone concessorio, ha successivamente proceduto ad emettere atto di contestazione delle violazioni ai fini dell'imposta sul valore aggiunto;
- analogo tipo di accertamento è contemporaneamente giunto a numerosi Comuni di questo Ente d'Ambito;

PRESO ATTO che:

- il versamento delle somme relative al canone concessorio e delle rate di ammortamento dei mutui accesi dai comuni prima della gestione unica, è normato dall'art. 153 del D.Lgs. n° 152/2006 e s.m.i., c.d. TU Ambiente, che in particolare al comma 2 recita: *“Le immobilizzazioni, le attività e le passività relative al servizio idrico integrato, ivi compresi gli oneri connessi all'ammortamento dei mutui oppure i mutui stessi, al netto degli eventuali contributi a fondo perduto in conto capitale e/o in conto interessi, sono trasferite al soggetto gestore, che subentra nei relativi obblighi. Di tale trasferimento si tiene conto nella determinazione della tariffa, al fine di garantire l'invarianza degli oneri per la finanza pubblica”*;
- l'art. 29.4 del Disciplinare Tecnico del S.I.I. recita: *“.....Per le opere realizzate con mutui ancora in essere, il Gestore, in luogo delle quote di ammortamento, si accollerà l'onere del pagamento delle rate che scadranno nel periodo dell'affidamento in concessione degli impianti. Le rate portanti scadenza durante il periodo della concessione costituiranno costo per il concessionario. Gli importi relativi al reintegro di quanto speso dal Gestore per gli investimenti, per le spese di manutenzione straordinaria, per le quote di ammortamento degli impianti ricevuti dal concedente e per il pagamento dei mutui in corso, dovranno trovare la copertura all'interno della tariffa, costituendo costo per il Gestore, calcolato per competenza, e dovranno trovare collocazione all'interno della voce B 8 “costo per il godimento di beni di terzi”*.

- l'art. 13, commi 1 e 2 della Convenzione di Gestione recitano: *“1) Il Gestore corrisponderà annualmente, negli ammontari del PIANO ed eventuali successive modifiche, all'AUTORITÀ DI AMBITO il canone di concessione per le opere e beni affidati ai sensi del successivo articolo 19.”* – *“2) Il canone dovrà essere versato, entro 15 giorni dalla approvazione da parte del Gestore del bilancio dello stesso relativo all'esercizio nel corso del quale è maturato, secondo le modalità indicate dall'AUTORITÀ DI AMBITO.”*

DATO ATTO che:

- a seguito della Legge Regionale del Lazio n° 6/1996 di costituzione dei cinque Ambiti Territoriali Ottimali, con Deliberazione del Consiglio Provinciale di Latina n° 56 del 04/07/1997, è stata deliberata quale forma di gestione del SII la “società per azioni” di cui all'art. 22, lett. e) del D.Lgs. n° 142/1990;
- con Deliberazione della Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti dell'ATO4 n° 1 del 09/04/2002 veniva costituita la società mista per l'affidamento del SII e approvato lo schema dello Statuto della società mista Acqualatina Spa con capitale composto per il 51% da soci pubblici e per il 49% dalla società Idrolatina S.r.l., successivamente in data 02.08.2002 veniva sottoscritta la Convenzione di Gestione tra ATO n. 4 e Gestore Acqualatina S.p.A., per una durata di 30 anni, subentrando a precedenti gestioni pubbliche comunali e/o consortili;
- con la deliberazione n° 2 del 19/02/2003 la Conferenza dei Sindaci delegava la Provincia di Latina, quale Ente coordinatore dell'ATO4, all'incasso del Canone Concessorio pari a € 1.549.371,00 (3 miliardi di lire) per poter contrarre un mutuo presso la Cassa DDPP finalizzato alla capitalizzazione della società Acqualatina Spa;

CONSIDERATO che :

- con Risoluzione n° 122/E del 2009 e successiva n° 104/E del 2010, l'Agenzia delle Entrate ha stabilito l'applicazione dell'IVA rispettivamente sul pagamento del canone concessorio e sulle quote di rimborso dei mutui pregressi sostenuti per la realizzazione delle reti del Servizio idrico e rimborsate dai gestori ai Comuni;
- la stessa Agenzia delle Entrate, data la complessità dell'argomento, conclude il proprio parere n° 122/E/2010 come segue: *“Quanto sopra premesso, si osserva che ai fini della compiuta qualificazione dell'attività posta in essere dal Comune di ... si richiede una complessa indagine di fatto non rientrante nelle prerogative esercitabili dalla scrivente in sede d'interpello. Dall'insieme degli elementi forniti, tuttavia, sembrerebbe configurarsi, nel caso di specie, un'attività economica rilevante ai fini IVA, secondo i criteri sopra richiamati.”*;
- la Commissione Tributaria Provinciale di Pesaro con Sentenza n° 325/2011, sulla base del presupposto *“che il conferimento e l'assegnazione di beni degli enti locali alle società sono esenti da qualsiasi imposizione fiscale.”*, ha considerato che *“...gli stessi mutui sono stati contratti dal Comune per la realizzazione degli impianti ceduti, è evidente che il valore degli stessi incorpora le rate dei mutui”* ed ancora *“La cessione dei beni non può avvenire se non con l'accollo dei mutui che fanno parte degli impianti la cui cessione è esente da ogni imposta di legge”*.

DATO ATTO che la Provincia di Latina, ente coordinatore dell'ATO 4 delegato all'incasso del canone concessorio, non è soggetto passivo iva in quanto svolge solo attività istituzionale, altresì non svolge attività commerciale neanche in via residuale (art. 4 del DPR n° 633/1972), e comunque con l'incasso del canone concessorio non limita il diritto di concorrenza;

RITENUTO:

- di non condividere le motivazioni che hanno indotto l'Agenzia delle Entrate al recupero delle somme a titolo di IVA sui rimborsi delle quote mutui ricevute dagli Enti in attuazione della convenzione tra questo Ente d'Ambito ed il Gestore unico;
- opportuna un'azione comune e coordinata da parte dei comuni di questo Ente finalizzata a resistere avverso tali provvedimenti in prima istanza con la presentazione di osservazioni entro 60 giorni dal rilascio del processo verbale di constatazione;

RITENUTO, altresì, che sussistono giusti motivi per ricorrere avverso gli avvisi di accertamento IVA dei Comuni dell'ATO 4, al fine di assicurare in detta sede la cura delle ragioni e dei diritti dei Comuni dell'Ente d'Ambito, conferendo mandato al Presidente dell'ATO 4 di nominare un avvocato tributarista o figura equivalente;

ACQUISITO il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267/2000;

UDITO il dibattito riportato nel resoconto stenografico agli atti.

DATO ATTO che nel corso del dibattito:

Entra l'Assessore Bernabei delegato del Sindaco di Sezze (ore 12,10).

Escono: il Sindaco di Pontinia Tombolillo (ore 12,50); il Vice Sindaco di Latina Tiero (12,55); il Delegato del Comune di Sezze Ass. Bernabei (ore 13,00).

Rientra il Vice Sindaco di Latina Tiero (ore 13,25).

UDITO il Presidente Della Penna che pone in votazione la proposta di rinvio del punto all'ordine del giorno.

Presenti n. 25 (Abitanti 584.758) – Assenti n. 14 (Provincia di Roma, Provincia di Frosinone: Comuni di: Giuliano di Roma, Vallecorsa, Villa S. Stefano, Norma, Pontinia, Prossedi, Sabaudia, San Felice Circeo, Sezze, Sperlonga, Spigno Saturnia, e Ventotene).

L'esito delle votazione, eseguita per appello nominale, risulta essere:

Favorevoli: n. 9 (Abitanti 151.754) – Contrari n. 14 (Abitanti 304.076) (Castelforte, Cisterna di Latina, Fondi, Gaeta, Itri, Minturno, Monte San Biagio, Ponza, Roccasecca dei Volsci, Sonnino, SS. Cosma e Damiano, Terracina, Anzio e Nettuno).

Astenuti n. 2 (Abitanti 128.960): (Latina e Sermoneta).

La proposta di rinvio è respinta.

Indi,

LA CONFERENZA DEI SINDACI

UDITA la proposta di modifica del punto 1. della parte dispositiva della proposta.

UDITO l'ulteriore dibattito;

DATO ATTO che il Sindaca di Bassiano Guidi abbandona l'aula in segno di protesta.

VISTO l'esito della votazione, eseguita per appello nominale: Presenti e votanti n. 16 (Abitanti 439.717) – Assenti n. 24 (Presidente Provincia di Roma, Presidente Provincia di Frosinone – Sindaci di: Amaseno, Giuliano di Roma, Vallecorsa, Villa S. Stefano, Aprilia, Bassiano, Cori, Gaeta, Minturno, Norma, Pontinia, Priverno, Prossedi, Roccamassima, Roccasecca dei Volsci, Sabaudia, San Felice Circeo, Sermoneta, Sezze, Sperlonga, Spigno Saturnia e Ventotene).

Favorevoli: n. 13 (Abitanti 279.173) ; Contrari: n. 2 (Abitanti 40.740) (Maenza e Formia).

Astenuti: n. 1 (Abitanti 119.000) (Latina).

DELIBERA

1. Di conferire mandato al Presidente dell'ATO n. 4 al fine di individuare uno o più esperti fiscalisti/tributaristi per la redazione delle memorie scritte e per la eventuale impugnativa individuale degli accertamenti emessi o che saranno emessi dell'Agenzia delle Entrate nei confronti dei singoli comuni e ciò per assicurare anche in detta sede la cura delle ragioni e dei diritti dei Comuni dell'Ente d'Ambito, nel pieno rispetto di principi di solidarietà e sussidiarietà.

Per quanto non riportato si rinvia al resoconto stenografico della seduta, consultabile presso gli Uffici di Segreteria dell'ATO n. 4.

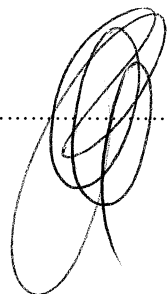
Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Avv. *Eleonora Della Penna*

IL SEGRETARIO GENERALE
D.ssa *Alessandra Macri*

La presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio elettronico a far data dal **29 DIC. 2014**

li, **29 DIC. 2014**



Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio.

ATTESTA

CHE la presente deliberazione:

- è stata affissa all'albo pretorio elettronico a norma dell'art.124 del T.U. 267/2000 per quindici giorni consecutivi fino al
- è divenuta esecutiva il giorno, decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'albo pretorio, a norma dell'art.134, 3° comma del T.U. 267/2000.

li,